

勇担党风廉政责任 打造清正廉洁央企

做好新形势下国有企业党风廉政建设和反腐倡廉工作，是国有企业党组织的重大政治任务，必须把思想和行动统一到中央对形势的判断和任务的部署上来，以新观念、新思路、新措施，坚定不移落实好“两个责任”，推进党风廉政建设和反腐倡廉工作深入开展。

文/中国黄金集团公司总经理、党委书记 宋鑫



“党委主要负责人是抓党风廉政建设的‘第一责任人’，必须做到讲党性、重品行、作表率，守土有责、履职尽责。”

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，首次明确提出“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度”。党委的主体责任和纪委的监督责任（简称“两个责任”）的提出，进一步丰富了中国特色反腐倡廉理论体系，发展了落实党风廉政建设责任制的基本格局，是新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的重要理论创新成果。“两个责任”存在着辩证关系，党委的主体责任是前提，纪委的监督责任是保障，二者相互依存，相互促进，缺一不可。

习近平总书记指出，国有企业特别是中央管理企业，在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，是国民经济的重要支柱，在我们党执政和我国社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的，必须搞好。做好新形势下国有企业党风廉政建

设和反腐倡廉工作，是国有企业党组织的重大政治任务，必须把思想和行动统一到中央对形势的判断和任务的部署上来，以新观念、新思路、新措施，坚定不移落实好“两个责任”，推进党风廉政建设和反腐倡廉工作深入开展。

深刻认识主体责任的内涵

党委的主体责任是由党委的领导地位和党委统一领导党风廉政建设工作的主体定位所决定的。主体责任，顾名思义，就是主要责任人是谁或者谁应当承担主要责任。换句话说，理解主体责任及其实质的一个简单方法就是把“主体”和“责任”位置互换，即责任主体，或者说，谁承担主体责任，谁就是责任中的“主体”角色，要负主要责任。党委在党风廉政建设中负主体责任，意味着党委就是党风廉政建设的责任主体，党委应该负全面责任、负总责。

从责任主体上看，党委的主体责任主要包括党委领导班子的集体责任、党委主要负责人的第一责任、班子分管领导的领导责任。领导班子对职责范围内的党风廉政建设负全面领导的集体责任，领导班子主要负责人是职责范围内的党风廉政建设第一责任人，应当对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办；领导班子其他成员根据工作分工，对职责范围内的党风廉政建设负主要领导责任。从责任内容上看，党委的主体责任包括贯彻中央和上级落实党风廉政建设的部署和要求、开展党性党风党纪和廉洁从政教育、贯彻落实党风廉政法规制度、强化权力制约和监督、加强作风建设等许多方面。

领导者最重要的素质是责任，责任心是领导力的基础。作为组织的人，就必须在政治上讲忠诚，在组织上讲服从，在行动中讲纪律。带出一支高效率的团队，必须让整个团队具有责任感，守纪律、讲规矩，心有所畏、言有所戒、行有所止，一级抓一级，将整个团队责任感层层落实。

勇担第一责任人政治责任

习近平总书记强调，抓好党风廉政建设和反腐败斗争，关键在党。落实党风廉政建设主体责任，就是要强化各级党组（党委）抓党风廉政建设的责任意识，也就是各级党组（党委）必须坚持党要管党、从严治党，牢固树立“不抓党风廉政建设就是失职、抓不好党风廉政建设就是渎职”的意识，既要承担深化改革、推动发展的第一责任，也要当好从严治党、推进党风廉政建设的第一责任人。作为党的干部，既然承担主体责任，就要在干事上勇于担当，在管人上敢于担当。

坚持党要管党、从严治党是各级党组织的责任所系、使命所在，党委主要负责



宋鑫冒着大雪直奔海拔5000多米的矿山现场进行调研

人是抓党风廉政建设的“第一责任人”，对党党风廉政建设负全面责任、直接责任、首要责任，必须切实做到讲党性、重品行、作表率，守土有责、履职尽责。

作为党风廉政建设的第一责任人，党委主要负责人要以“打铁还需自身硬”标准严格要求自己，时刻绷紧廉洁自律“这根弦”，决不碰党纪国法“高压线”。也不能因为怕得罪人、丢选票、伤和气，就当老好人，对违纪行为、腐败现象视而不见。关键时刻要敢于站出来、敢于亮剑，坚决同不正之风和腐败现象作斗争。

作为党风廉政建设的第一责任人，党委主要负责人要抓好班子、带好队伍、管好自己，敢于担当，抓责任具体化，形成实实在在的工作任务，做到“四个亲自”，坚持做到重要工作亲自部署、坚持做到重大问题亲自过问、坚持做到重点环节亲自协调、坚持做到重要案件亲自督办。

作为中国黄金集团公司的党委书记、总经理的我，是党风廉政建设和反腐败工作的第一责任人，集团公司不管哪个地方出了重大问题，我都要负领导责任。同时，党委明确要求，作为分管部门和单位的领导，对分管部门和单位党风廉政建设和反腐败工作负直接领导责任，谁分管的部门和单位出了重大问题，谁就要负直接领导责任；作为部门负责人，是本部门党风廉政建设和反腐败工作的第一责任人，谁的部门出了重大问题谁就要承担主要领导责任。让这

些负责人切实绷紧党风廉政建设这根弦，切实增强“不抓党风廉政建设就是失职、渎职”意识，把落实党风廉政建设责任制作为一条政治纪律认真执行，作为一项重大政治任务完成好。

找准落实主体责任的载体

落实主体责任必须务实，力戒责任内容流于形式，力戒责任项目虚化，力戒责任落实空转。

去年以来，面对公司发生的违纪违法案件，我们在积极配合相关部门对有关案件开展调查的同时，组织党委中心组集体学习习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“党风廉政建设和反腐败工作”这一个中心和“执行党风廉政建设责任制和廉洁从业规定情况”、“落实中央‘八项规定’精神情况”、“执行党的政治纪律情况”、“执行民主集中制和选人用人情况”这四个着力点，深入开展自查，查找短板、堵塞漏洞，防范风险，果断采取了一系列行之有效的举措。

筑牢思想防线，增强行动自觉。采取党委中心组集中学习、完善“三会一课”制度、举办“黄金大讲堂”邀请专家学者辅导等多种方式，深入学习中央纪委五次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻中央企业反腐倡廉建设工作会议精神，不断增强党员领导干部廉洁自律意识，提高拒腐防变能力。同时，着力推进企业主要负责人约谈，2014年公司纪委分三批对45名新提

职、调职的领导人员开展任前集体廉政谈话；2015年又分两批约谈了5家板块企业和66家重点权属公司共计118名党委书记和行政负责人，以对党和国家、对人民、对事业高度负责的使命感、责任感、紧迫感，坚定不移、旗帜鲜明的反对腐败，以踏石留印、抓铁有痕的决心推进反腐倡廉建设。

落实八项规定，保持优良作风。重点做好“六个坚持”：坚持学习教育再深化，保持思想不松懈；坚持干部管理再从严，保持强度不放松；坚持整改工作再落实，保持力度不降低；坚持长效机制再完善，保持执行不打折；坚持活动质量再提升，保持激情不减弱；坚持企业管理再突破，保持发展不停步。同时，坚持从小事抓起，坚持“长”、“常”两字，确保抓出成效、抓出习惯。制定下发《集团公司内部人员接待管理规定》，明确规定集团公司领导和各部门人员到企业调研、检查工作一律在食堂就餐，一律严禁喝酒。

突出选好用好干部。对党风廉政建设和反腐败斗争来说，选好用好干部至关重要。党委要严格按照好干部“五条标准”，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部选拔出来，坚决防止和纠正选人用人上的不正之风和腐败问题，夯实党风廉政建设和反腐败斗争的组织基础。面对党风廉政建设和反腐败斗争的新任务，各级纪检监察部门要把加强自身建设摆在更加重要的位置。要选配敢于担当、敢于监督、敢于负责的党员干部充实到纪检监察队伍。加强对各权属公司纪委书记的调配力度，建立纪委书记交流任职机制。对纪检监察人员要开展“三严三实”教育活动，努力打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍，为集团公司反腐倡廉建设提供坚强的人才保障。

制定完善制度，加强管理。制度建设重在务实管用，要突出针对性和指导性，有什么漏洞堵什么漏洞，有什么问题解决什么问题。为此，我们新增一批制度、修订一批制度。一是制定了包括2013年至2017年惩防体系工作规划实施办法、落实党风廉政建设责任制意见、贯彻落实“三重一大”决策制度实施办法等一系列制度。落实国资委纪委要求，制定集团公司关于对权属企业纪委书记、副书记的提名考察办法。深化纪委书记交流任职机制。建立下级纪委向上级纪委报告案件查办情况制度。二是积极推进“三转”，集团公司纪委退出议事协调机构7个；重点骨干企业新任纪



中国黄金集团公司内蒙古太平矿业二期扩建工程全景

委书记不再兼任其他职务；集团总部单设纪检监察部门，增加巡视办，加强力量。同时，各企业按照问题导向，主动查找问题，针对问题建章立制。

层层抓落实，传递责任压力。一是为强化党风廉政建设和反腐败工作主体责任，传递责任压力。作为党风廉政建设第一责任人，我与班子成员、权属公司党政正职签订了党风廉政建设责任书。集团领导班子成员与分管部门负责人分别签订了责任书。总部部门负责人以下处级以上人员签订责任书，职工签订廉洁从业承诺书。二是为进一步引起各权属公司党委书记和行政领导对推进党风廉政建设、落实党委主体责任的高度重视；进一步要求各企业党委认真履行主体责任，抓好党风廉政建设，督促纪委履行好监督责任；进一步推动集团公司党委与各权属公司党政负责人签订的党风廉政建设责任书内容的落实。

强化监督监察，严肃查办案件。重点加强“三重一大”决策制度执行、资源并购、工程建设、原料和物资采购、施工队管理、招投标等方面的监督监察，堵塞漏洞、防范风险。围绕重点工程项目做好效能监察，加大对整改情况的督查力度，确保项目建设规范进行。完善招投标监督，坚持推行公开招标。抓好企业负责人任中审计，改变一任到底再进行审计的状况，及时发现问题线索。做好专项审计，针对具体问题，及时审计整改。严肃查办在资源并购、工程建设、技术改造、外委施工队、原料和物资采购、含金物料处理、高风险业务管理等方面以权谋私、贪污腐化、失职渎职等案件。

实行党委书记抓基层党建工作述职评议考核。一要履行第一责任人职责。研究制定本单位党建工作规划、年度计划和工作制度；研究部署本单位教育实践活动，学习型、服务型党组织建设等党建重点工作；总结推广党建工作先进

经验，提出党建工作新思路、新举措，推进本单位党建工作创新；建立落实党建工作责任制，加强对基层党建工作的督促指导，定期开展党建工作检查考核，选树先进典型；协调解决本单位及所属基层企业党建工作重点、难点问题，特别是对教育实践活动中查摆剖析的党建工作突出问题的整改落实情况。二要落实党风廉政建设主体责任。领导和支持纪委履行监督责任，健全责任体系，定期研究重大问题，制定工作计划，认真组织实施；严格监督执纪问责，开展党风党纪和廉洁自律宣传教育；深入开展效能监察和专项治理；认真查核信访举报，严肃查处违纪违法问题；落实“一案双查”制度，严格实施责任追究情况。

推动巡视工作，完善体制机制。一是积极开展巡视工作。着手制定集团公司巡视工作配套制度，建立领导体制、工作机制和工作方案，启动巡视工作。紧扣“四个着力”，开展常规巡视，重点发现权属公司在守纪律讲规矩、落实“两个责任”、遵守八项规定、选人用人、廉洁从业、三重一大、以权谋私等方面存在的突出问题。坚持问题导向，哪里问题集中就巡视哪里，谁问题突出就巡视谁，重点对施工队招标后的日常管理问题、冶炼厂的原料采购问题、招投标规范问题等开展专项巡视，有效发挥巡视的警示和震慑作用。二是积极探索创新工作。要考虑合理整合纪检监察资源，依托重点骨干企业或区域公司试点设立纪检监察中心，辐射周边企业，充分发挥监督执纪问责职能。定期开展述责述廉工作，切实落实党风廉政建设工作目标。

加强权力决策过程中的透明度。我们加强了权力决策过程中的透明度，尤其是对于手中握有重大权力的部门，比如资源开发部、地质资源部等部门，加强了对这些部门权力的制衡和监督，确

保每一次重大的决策都得到有效的监督。紧密结合生产经营实际，我们重点加强“三重一大”决策制度执行、资源并购、工程建设、原料和物资采购、施工队管理、招投标等方面的监督监察，堵塞漏洞、防范风险。围绕重点工程项目做好效能监察，加大对整改情况的督查力度，确保项目建设规范进行。完善招投标监督，坚持推行公开招标，规范专家评委产生方式，加强对评标办法、资质条件等招标文件监督，把监督延伸到合同执行环节，制定适应采购电子商务系统的监督办法。通过举报信箱，举报电话、电子邮箱等密切联系群众，畅通职工监督渠道，实现监督方式的“全覆盖”。

加强廉洁教育，建设廉洁文化，筑牢思想防线。廉洁教育，是惩防体系中的重要环节，也是预防腐败现象产生的源头性工作。为此，我们深入学习贯彻中纪委五次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻国务院国资委在中央企业反腐倡廉建设工作会议上的重要讲话精神。深入开展党章及相关党纪法规，国有企业领导人员廉洁从业若干规定等学习活动，下功夫学深学透，入脑入心，强化行动自觉，切实增强党性观念，确保党员干部明确“底线”，不踩“红线”，不碰党纪国法“高压线”。严格按照党章规定，健全党的组织机构和纪律检查机构。对党员干部守纪律讲规矩情况进行检查，切实增强纪律的刚性约束。为进一步加强党风廉政建设，筑牢拒腐防变的思想防线，强化主体责任意识。我们通过专家讲座、检企共建等多种形式大力开展普法活动。结合集团发生的系列案件从上到下组织开展一次“廉洁从业集中学习”。组织中层以上管理人员观看警示教育片、到警示教育基地实地接受教育。从而营造了依法经营、廉洁从业、风清气正的良好氛围。☐